



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Комиссии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России**

г. Калуга

«24» июня 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «21» июня 2016 года.  
В полном объеме решение изготовлено «24» июня 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

/...../

в присутствии: представителей уполномоченного органа – Администрации  
городского округа «Город Обнинск» /...../, представителя ООО «Регион» Рязанова  
С.Б. (паспорт, доверенность),  
рассмотрев жалобу №166-03з/2016 ООО «Регион» по существу, **установила:**

15.06.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Регион» на  
действия комиссии уполномоченного органа – Администрации городского округа «Город  
Обнинск» при проведении открытого аукциона в электронной форме (номер извещения на  
официальном сайте 0137300037716000128), предметом которого является оказание услуг  
по опубликованию нормативных актов органов городского самоуправления и другой  
официальной информации, подлежащей обязательной печати, а также опубликованию  
оперативной информации Администрации города Обнинска и актуальных интервью с  
руководителями структурных подразделений Администрации города, МП, МУ и других  
организаций по вопросам местного значения в 2016 года.

ООО «Регион» полагает, что комиссия уполномоченного органа в нарушение  
требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) приняла незаконное решение,  
отклонив вторую часть заявки ООО «Регион».

Уполномоченным органом - Администрацией городского округа «Город Обнинск»  
представлены пояснения по существу доводов жалобы ООО «Регион», в которых  
указанно, что доводы названной жалобы являются необоснованными, а действия комиссии  
уполномоченного органа основаны на положениях Федерального закона от 05.04.2013 №  
44-ФЗ.

Изучив представленные документы, с учетом доводов сторон, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 24.05.2016г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); далее также официальный сайт) уполномоченным органом – Администрацией городского округа «Город Обнинск» опубликовано извещение №0137300037716000128 о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по опубликованию нормативных актов органов городского самоуправления и другой официальной информации, подлежащей обязательной печати, а также опубликованию оперативной информации Администрации города Обнинска и актуальных интервью с руководителями структурных подразделений Администрации города, МП, МУ и других организаций по вопросам местного значения в 2016 года (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении аукциона, составляла 1 500 000,00 рублей.

Заказчиком по указанному аукциону выступала Администрация городского округа «Город Обнинск».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.06.2016 №0137300037716000128-3 заявка № 5 ООО «Регион» признана несоответствующей требованиям аукционной документации, а именно: Заявка отклонена на основании пункта 1 части 6 статьи 69 ФЗ-44: непредставления документов и информации, предусмотренных п.2 ч.5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ; предусмотренных в п.7 информационной карты аукционной документации «Требования к содержанию и составу заявки», а именно: в составе заявки участника отсутствуют

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31:

- копия свидетельства о регистрации средства массовой информации (в соответствии с Законом РФ "О средствах массовой информации" (о СМИ) от 27.12.1991 N 2124-1, специализирующего на распространении информации общественно-политического характера (в соответствии со ст.11 Федерального закона №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

2) **документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;**

Пунктом 7 Информационной карты документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов:

- **копия свидетельства о регистрации средства массовой информации (в соответствии с Законом РФ "О средствах массовой информации" (о СМИ) от 27.12.1991 N 2124-1, специализирующего на распространении информации общественно-политического характера (в соответствии со ст.11 Федерального закона №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»);**

Согласно пункту 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частями 1,2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает **вторые части** заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, **в части соответствия их требованиям, установленным документацией** о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) **непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона**, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

3. Согласно доводам жалобы ООО «Регион» Обществом во второй части заявки было предоставлено свидетельство о регистрации СМИ – газеты «Твоя страна», а также договор с учредителем данного СМИ, в соответствии с которым Общество является редакцией газеты «Твоя страна».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.



В составе второй части заявки ООО «Регион» предоставило копию свидетельства о регистрации СМИ «Твоя страна», учредителем которого является ООО «Управляющая компания «Управа», а также копию договора между ООО «Управляющая компания «Управа» (Учредитель) и ООО «Регион» (Редакция) от 21.11.2014г.

В соответствии со ст.2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации.

Согласно ст. 22 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 договором между учредителем и редакцией (главным редактором) определяются производственные, имущественные и финансовые отношения между ними: порядок выделения и использования средств на содержание редакции, распределения прибыли, образования фондов и возмещения убытков, обязательства учредителя по обеспечению надлежащих производственных и социально-бытовых условий жизни и труда сотрудников редакции.

Согласно пункту 1.1 договора от 21.11.2014г. стороны в настоящем договоре согласуют между собой издательские производственные, финансовые и иные отношения, направленные на осуществление дальнейшей деятельности по выпуску периодического печатного издания - газеты «Твоя страна».

В соответствии с пунктами 4.4, 4.5 договора от 21.11.2014г. размер средств выделяемых для обеспечения издательской деятельности **согласуется между Учредителем и Редакцией**. Расходование Редакцией выделенных средств осуществляется на цели и в сроки в соответствии с **принятым соглашением Учредителя и Редакции**.

Исходя из условий договора, предоставленного во второй части заявки, настоящий договор определяет отношения между учредителем и редакцией, в соответствии с которыми все действия, возникающие из отношений, указанных в пункте 1.1 договора, должны быть согласованы с Учредителем газеты - ООО «Управляющая компания «Управа».

Причем, как указано в пункте 10.2 договора от 21.11.2014г. учредитель имеет право прекратить или приостановить деятельность газеты.

В силу пункта 11.3 договора от 21.11.2014г. принятие учредителем решения о прекращении деятельности газеты влечет недействительность настоящего договора.

Вместе с тем, учитывая положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в частности статьи 70, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Согласно пункту 4.4.1. Проекта муниципального контракта исполнитель обязан оказать услуги в порядке, объеме и в сроки, предусмотренные настоящим контрактом.

В соответствии с пунктом 3.1. Проекта муниципального контракта срок оказания услуг по настоящему контракту:

- начало: с момента заключения контракта.
- окончание: 30 декабря 2016 года.

Из договора от 21.11.2014г. не вытекает обязанность Учредителя обеспечивать деятельность газеты в период действия муниципального контракта, учредитель также не несет ответственность за неисполнение контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, не предусмотрено также право редакции - ООО «Регион» на заключение муниципальных контрактов без согласования с Учредителем.

На основании вышеизложенного представленные во второй части заявки ООО «Регион» документы - копия свидетельства о регистрации СМИ «Твоя страна», копия договора между ООО «Управляющая компания «Управа» (Учредитель) и ООО «Регион» (Редакция) от 21.11.2014г. не могут подтверждать соответствие участника требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссия уполномоченного органа правомерно отклонила заявку ООО «Регион».

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России отмечает тот факт, что, согласно представленному ООО «Регион» договору от 21.11.2014г. генеральным директором ООО «Управляющая компания «Управа» является /...../. Информация о данном лице как исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица внесена в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе по основанию расторжения контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по оказанию услуг по публикации в печатном издании информационных сообщений (Реестровый номер - РНП.54582-15).

С учетом всех изложенных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Регион» **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии: \_\_\_\_\_ /...../  
Члены комиссии: \_\_\_\_\_ /...../  
\_\_\_\_\_ /...../