Приложение

к Постановлению

Администрации города Обнинска

от 26 декабря 2011 г. N 2113-п

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ

И ПОДРОСТКОВ ГОРОДА ОБНИНСКА НА 2012-2015 ГОДЫ"

ПАСПОРТ

ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА,

ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ ГОРОДА ОБНИНСКА

НА 2012-2015 ГОДЫ"

┌───────────────────────┬─────────────────────────────────────────────────┐

│Наименование Программы │Долгосрочная целевая программа "Организация │

│ │отдыха, оздоровления и занятости детей и │

│ │подростков города Обнинска на 2012-2015 годы" │

│ │(далее - Программа) │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Дата принятия решения о│Постановление Администрации города Обнинска от │

│разработке Программы │21.07.2011 N 1103-п "Об утверждении концепции и │

│ │разработке городской целевой программы │

│ │"Организация отдыха, оздоровления и занятости │

│ │детей и подростков города Обнинска на 2012-2015 │

│ │годы" (в ред. постановления главы Администрации │

│ │города Обнинска от 23.09.2011 N 1451-п) │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Основание для │Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об │

│разработки Программы │общих принципах организации местного │

│ │самоуправления в Российской Федерации"; │

│ │Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об │

│ │основных гарантиях прав ребенка в Российской │

│ │Федерации"; │

│ │Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об │

│ │основах профилактики безнадзорности и │

│ │правонарушений несовершеннолетних"; │

│ │постановление Правительства Калужской области от │

│ │10.12.2009 N 508 "Об утверждении долгосрочной │

│ │целевой программы "Организация отдыха и │

│ │оздоровления детей и подростков Калужской области│

│ │в 2010-2015 годах"; │

│ │постановление Правительства Калужской области от │

│ │09.09.2010 N 359 "Об утверждении долгосрочной │

│ │целевой программы "Содействие занятости населения│

│ │Калужской области на 2011-2013 годы" │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Заказчик Программы │Администрация города Обнинска │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Исполнитель-координатор│Управление общего образования Администрации │

│Программы │города Обнинска │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Разработчики Программы │Управление социальной защиты населения │

│ │Администрации города Обнинска; │

│ │управление общего образования Администрации │

│ │города Обнинска │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Исполнители основных │Управление социальной защиты населения │

│мероприятий Программы │Администрации города Обнинска; │

│ │управление общего образования Администрации │

│ │города Обнинска; │

│ │отдел культуры Администрации города Обнинска; │

│ │государственное казенное учреждение Калужской │

│ │области "Центр занятости населения города │

│ │Обнинска"; │

│ │МБУ "Обнинский молодежный центр"; │

│ │ГБУ "Обнинский центр социальной помощи семьи и │

│ │детям "Милосердие"; │

│ │ГБУ "Обнинский реабилитационный центр для детей и│

│ │подростков с ограниченными возможностями │

│ │"Доверие" │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Цели и задачи Программы│Комплексное решение вопросов организации отдыха, │

│ │оздоровления и занятости детей и подростков │

│ │города Обнинска. │

│ │Обеспечение отдыха, оздоровления и занятости │

│ │детей и подростков города Обнинска. │

│ │Увеличение количества детей в возрасте от 7 до 17│

│ │лет, в том числе детей, находящихся в трудной │

│ │жизненной ситуации, охваченных организованными │

│ │формами отдыха, оздоровления и занятости. │

│ │Оказание поддержки детям, находящимся в трудной │

│ │жизненной ситуации, детям, достигшим │

│ │индивидуальных успехов в учебе, творчестве, │

│ │спорте, социальных инициативах, в обеспечении │

│ │отдыха и оздоровления. │

│ │Создание условий для сохранения и дальнейшего │

│ │развития учреждений оздоровления, отдыха и │

│ │занятости, обеспечивающих нормальную │

│ │жизнедеятельность детей и подростков. │

│ │Организация культурно-досуговой деятельности, │

│ │обеспечивающей разумное и полезное проведение │

│ │детьми и подростками свободного времени, их │

│ │духовно-нравственное развитие, развитие │

│ │творческого потенциала, приобщение к ценностям │

│ │культуры и искусства, восстановление здоровья. │

│ │Обеспечить условия занятости детей и подростков в│

│ │летнее каникулярное время для предупреждения │

│ │правонарушений в детской и подростковой среде. │

│ │Совершенствовать учебно-методическое, кадровое и │

│ │информационное обеспечение деятельности по │

│ │организации отдыха и оздоровления детей и │

│ │подростков │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

 КонсультантПлюс: примечание.

 В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: после слова

"жизненной" пропущено слово "ситуации".

│Основные целевые │Увеличение количества детей и подростков, │

│индикаторы Программы │охваченных организованным отдыхом, оздоровлением │

│ │и занятостью, с 92% до 94% от общего количества │

│ │детей в возрасте от 7 до 17 лет; │

│ │обеспечение занятостью всех подростков, желающих │

│ │трудоустроиться в свободное от учебы время; │

│ │увеличение количества детей и подростков, │

│ │охваченных организованным отдыхом, оздоровлением │

│ │и занятостью, из числа детей, находящихся в │

│ │трудной жизненной, с 80% до 95% от общего │

│ │количества детей, находящихся в трудной жизненной│

│ │ситуации │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Сроки реализации │2012-2015 годы │

│Программы │ │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Объемы и источники │Потребность в финансовых средствах: │

│финансирования │- областной бюджет (в виде субсидии на реализацию│

│Программы │мероприятий долгосрочной целевой программы │

│ │"Организация отдыха и оздоровления детей и │

│ │подростков Калужской области в 2010-2015 годах", │

│ │в виде путевок в загородные лагеря, а также │

│ │средства областного бюджета на компенсацию оплаты│

│ │труда несовершеннолетних граждан): │

│ │2012 год - 17553,8 тыс. руб.; │

│ │2013 год - 17937,8 тыс. руб.; │

│ │2014 год - 18449,8 тыс. руб.; │

│ │2015 год - 19078,8 тыс. руб.; │

│ │- местный бюджет: │

│ │2012 год - 18608,5 тыс. руб.; │

│ │2013 год - 20975,7 тыс. руб.; │

│ │2014 год - 23734,8 тыс. руб.; │

│ │2015 год - 27388,5 тыс. руб. │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Ожидаемые конечные │- Увеличение количества детей, охваченных │

│результаты реализации │организованным отдыхом, оздоровлением и │

│Программы │занятостью, до 9105 человек; │

│ │- увеличение количества детей, находящихся в │

│ │трудной жизненной ситуации, до 2326 человек, что │

│ │создаст условия, обеспечивающие снижение │

│ │подростковой преступности и правонарушений │

├───────────────────────┼─────────────────────────────────────────────────┤

│Организация управления │Координацию и контроль деятельности исполнителей │

│Программой и контроль │Программы осуществляют Администрация города │

│за ходом ее исполнения │Обнинска, управление общего образования │

│ │Администрации города Обнинска и городская │

│ │межведомственная комиссия по организации и │

│ │проведению отдыха, оздоровления и занятости │

│ │детей. │

│ │Формы контроля: │

│ │- проверка исполнения разделов Программы; │

│ │- отчеты исполнителей Программы │

└───────────────────────┴─────────────────────────────────────────────────┘

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости

ее решения программными методами

На территории г. Обнинска проживают 8155 детей в возрасте от 7 до 17 лет. Из них к числу наиболее социально уязвимых категорий детей относятся 30 детей-сирот и 62 ребенка, оставшихся без попечения родителей, 1022 ребенка, проживающих в малообеспеченных семьях, 1113 детей с ограниченными возможностями здоровья, 98 детей-инвалидов, которые могут посещать детские оздоровительные учреждения, 16 детей, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств, 102 ребенка, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Обнинска, 5 детей, рожденных от ликвидаторов аварии на ЧАЭС. Всего в трудной жизненной ситуации находятся 2448 детей. Данная категория детей нуждается в первую очередь в социальной реабилитации, в государственной заботе по укреплению здоровья и обеспечению права на отдых и оздоровление.

В последние годы наблюдается тенденция к увеличению общего количества детей в возрасте от 7 до 17 лет, при этом количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, практически не увеличивается.

Организация отдыха и оздоровления детей рассматривается в последние годы как непременная составляющая государственной социальной политики в отношении семьи и детей, что возлагает на муниципальные органы власти функции по постоянному совершенствованию системы организации отдыха и оздоровления, реализации традиционных и поиску новых форм отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков города Обнинска.

Дни школьных каникул как свободное время каждого ребенка предназначены для снятия напряженности, восстановления сил, укрепления здоровья, приобщения к социокультурным и образовательным ценностям, развития творческого потенциала. Организация летнего отдыха должна рассматриваться как одна из сфер формирования здорового, духовного и культурного подрастающего поколения.

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей города Обнинска осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Загородные оздоровительные и санаторно-оздоровительные учреждения;

2. Городские лагеря с дневным пребыванием детей;

3. Профильные смены;

4. Специализированные, туристические и палаточные лагеря;

5. Временная занятость.

В 2011 году организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью детей и подростков в возрасте от 7 до 17 лет были охвачены 7502 ребенка, что составляет 92% от общего количества детей и подростков в возрасте от 7 до 17 лет.

Основным направлением работы образовательных учреждений в летний период является организация отдыха и занятости детей и подростков в лагерях с дневным пребыванием и в профильных лагерях. В 2011 г. лагеря с дневным пребыванием детей и профильные лагеря были организованы в восемнадцати общеобразовательных учреждениях города, а также на базе трех МОУ дополнительного образования детей, двух спортивных школ, Обнинского реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями "Доверие". В 2011 году в лагерях с дневным пребыванием и профильных лагерях были заняты 2076 детей и подростков. Кроме того, МОУ были организованы лагеря труда и отдыха, специализированные лагеря (туристические и палаточные лагеря, многодневные туристические походы с охватом 1800 человек). В загородных оздоровительных лагерях отдохнули 1490 детей.

Из местного бюджета в 2011 г. на отдых, оздоровление и занятость детей и подростков было выделено 10541,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2011 г. выделенных средств было недостаточно для организации питания детей и подростков в профильных и специализированных лагерях, что снижает качество оздоровления детей. Кроме того, в 2012-2015 гг. ожидается увеличение количества детей в возрасте от 7 до 17 лет. В связи с этим необходимо увеличение финансирования из местного бюджета на отдых, оздоровление и занятость детей и подростков на последующие годы.

На данный момент координацию деятельности в сфере отдыха, оздоровления и занятости в городе осуществляет городская межведомственная комиссия. Однако, не имея программного подхода к функционированию системы отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, невозможно преодолеть кризисные явления в этой сфере, сохранить ее в современных условиях.

Мероприятия по организации занятости подростков в свободное от учебы время приобретают особо значимый характер, являются необходимыми и востребованными для большинства несовершеннолетних граждан, особенно для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Организация занятости подростков в свободное от учебы время позволит не только приобщить их к труду, но и вовремя предупредить различные асоциальные явления, снизить социальную напряженность, оказать благоприятное воздействие на формирование характера, нравственных устоев, моральных качеств детей. На сегодняшний день занятостью охвачены 100% подростков, желающих трудоустроиться, и эту тенденцию необходимо сохранить.

Особое внимание требуется уделить совершенствованию форм и содержанию отдыха детей, их оздоровления и занятости, оказанию преимущественной поддержки в отдыхе и оздоровлении детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, развитию специализированных видов отдыха.

В учреждениях г. Обнинска разрабатываются и реализуются комплексные и профильные программы различной направленности: художественно-эстетической, экологической, научно-технической, физкультурно-спортивной, военно-патриотической, туристско-краеведческой и др. Практикуется проведение профильных смен в зависимости от категории детей (смены для активистов, подростков "группы риска", социально незащищенных категорий и других категорий детей), в зависимости от увлечений детей (спортсмены, экологи, юные натуралисты и др.). Для оценки и стимулирования деятельности учреждений города, занимающихся отдыхом, оздоровлением и занятостью детей и подростков, необходимо ежегодно по итогам оздоровительной кампании проводить городской конкурс на лучшую организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков с целью повышения качества и эффективности этой работы.

Исходя из вышеизложенного возникает необходимость в программном подходе к организации отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков, и социальная значимость обозначенных проблем обуславливает их решения с использованием программно-целевого метода.

Несмотря на активную деятельность в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в городе, так же как и в России в целом, наблюдается тенденция к ухудшению состояния здоровья детей и подростков. Причинами роста общей и первичной заболеваемости детей и подростков являются проблемы, связанные с социальным положением отдельных семей, ухудшением структуры и качества питания, снижение двигательной активности, недостаточная эффективность профилактических мероприятий, направленных на сохранение здоровья детей и подростков, увеличение учебной нагрузки в школах.

Данная Программа является комплексной. Реализация мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей и подростков, а также занятость подростков в каникулярный период позволит улучшить творческое и физическое развитие детей, состояние их здоровья, будет способствовать приобретению трудовых навыков, что позволит повысить степень их самореализации и профессионального самоопределения.

Результатом реализации данной целевой Программы является обеспечение 94% от общего количества детей и подростков необходимыми условиями полноценного отдыха и оздоровления, и 100% подростков, желающих трудоустроиться, - занятостью.

Программа разработана в соответствии с федеральными и областными законами социальной направленности.

2. Цели и задачи Программы

Цели Программы:

1. Комплексное решение вопросов организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков города Обнинска.

2. Обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков города Обнинска.

3. Увеличение количества детей в возрасте от 7 до 17 лет, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованными формами отдыха, оздоровления и занятости.

Задачи Программы:

1. Оказание поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям, достигшим индивидуальных успехов в учебе, творчестве, спорте, социальных инициативах, в обеспечении отдыха и оздоровления.

2. Создание условий для сохранения и дальнейшего развития учреждений оздоровления, отдыха и занятости, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность детей и подростков.

3. Организовать культурно-досуговую деятельность, обеспечивающую разумное и полезное проведение детьми и подростками свободного времени, их духовно-нравственное развитие, развитие творческого потенциала, приобщение к ценностям культуры и искусства, восстановление здоровья.

4. Обеспечить условия занятости детей и подростков в летнее каникулярное время для предупреждения правонарушений в детской и подростковой среде.

5. Совершенствовать учебно-методическое, кадровое и информационное обеспечение деятельности по организации отдыха и оздоровления детей и подростков.

3. Система основных мероприятий Программы

Реализация Программы осуществляется по следующим основным направлениям:

- организационное и информационно-методическое обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;

- организация отдыха и оздоровления детей и подростков, оказание преимущественной поддержки в отдыхе и оздоровлении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- организация занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время.

[Перечень](#Par361) мероприятий Программы, содержащий конкретные мероприятия, направленные на реализацию ее целей, с указанием сроков, ресурсов и исполнителей представлен в приложении N 1 к настоящей Программе.

4. Сроки реализации Программы

Программа ориентирована на долгосрочный период и реализуется с 2012 по 2015 год.

5. Финансовое обеспечение целевой программы

Источником финансирования являются средства областного и местного бюджетов, внебюджетных источников (средств предприятий, родителей). Объем финансирования Программы в 2012-2015 гг. составляет:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 г. (тыс.  руб.)  | 2013 г. (тыс.  руб.)  | 2014 г. (тыс.  руб.)  | 2015 г. (тыс.  руб.)  |  Всего на 2012-2015 гг. (тыс. руб.)  |
| Областной бюджет, в том числе  | 17553,8 | 17937,8 | 18449,8 | 19078,8 |  73020,2 |
| на отдых и оздоровление  | 14953,8 | 15137,8 | 15339,8 | 15563,8 |  60995,2 |
| на занятость  |  2600  |  2800  |  3110  |  3515  |  12025,0 |
| Местный бюджет, в том числе | 18608,5 | 20975,7 | 23734,8 | 27388,5 |  90707,5 |
| на отдых и оздоровление  | 16008,5 | 18175,7 | 20624,8 | 23873,5 |  78682,5 |
| на занятость  |  2600,0 |  2800,0 |  3110,0 |  3515,0 |  12025,0 |
| Всего (тыс. руб.)  | 36162,3 | 38913,5 | 42184,6 | 46467,3 |  163727,7 |

Объемы финансовых средств на реализацию мероприятий Программы из областного и местного бюджетов спрогнозированы исходя из сложившейся динамики финансирования организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков за предыдущие годы.

Расчет потребности финансирования определен исходя из средств, необходимых для отдыха, оздоровления и занятости запланированного количества детей и подростков на:

- оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием и лагерях малозатратных форм (туристических, палаточных и др.);

- компенсацию части стоимости путевок по организации фестивальной и оздоровительной программы для детей категории "одаренные", а также детей, занимающихся спортом;

- компенсацию части стоимости путевок в загородные оздоровительные учреждения, профильные смены: лагерь актива, спортивные;

- оплату расходов на сопровождение (педагогическими и медицинскими кадрами) организованных групп детей;

- транспортные расходы (доставка детей в оздоровительный лагерь "Галактика").

При реализации Программы возможно возникновение финансовых рисков, связанных с:

- неполным выделением бюджетных средств в рамках одного года на реализацию программных мероприятий, вследствие чего могут измениться запланированные сроки выполнения мероприятий;

- более высоким ростом цен на отдельные виды услуг, оказание которых предусмотрено в рамках программных мероприятий, что повлечет увеличение затрат на отдельные программные мероприятия.

Объемы финансовых средств, выделяемых на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков г. Обнинска, ежегодно уточняются в соответствии с решениями об утверждении бюджета города на очередной финансовый год.

6. Система индикаторов экономической и социальной

эффективности реализации Программы

В качестве основных показателей эффективности Программы рассматриваются следующие индикаторы:

- количество детей и подростков, направленных на отдых и оздоровление; доля отдохнувших и оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к общему количеству направленных в оздоровительные лагеря;

- обеспечение занятостью всех подростков, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Индикаторы  |  Единица измерения | Количество детей в 2011 году  |  Планируемое значение  |
|  2012  год  | 2013год  |  2014  год  | 2015год  |
| Общее количество детей и подростков в возрасте от 7 до 17 лет  | чел.  |  8155 | 8355  | 8605 | 8855  | 9105 |
| Количество детей и подростков, охваченных организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью  | чел.  |  7502 | 7728  | 8002 | 8279  | 8558 |
| % увеличения количества детей, охваченных организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью  | %  |  92 |  92,5 |  93 |  93,5 |  94 |
| Общее количество детей и подростков в возрасте от 7 до 17 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации  | чел.  |  2448 | 2448  | 2448 | 2448  | 2448 |
| Количество детей и подростков, охваченных организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью,находящихся в трудной жизненной ситуации  | чел.  |  1958 | 2032  | 2130 | 2228  | 2326 |
| Доля детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью, к общему количеству детей, находящихся в трудной жизненной ситуации  | %  |  80 |  83  |  87 |  91  |  95 |

7. Механизм реализации, организация управления Программой

и контроль за ходом ее реализации

Муниципальным заказчиком Программы является Администрация города Обнинска.

УОО Администрации города Обнинска обеспечивает в ходе реализации Программы координацию деятельности исполнителей по выполнению намеченных мероприятий.

Реализация Программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными и муниципальными правовыми актами города Обнинска.

УОО Администрации города Обнинска с учетом выделенных на реализацию Программы средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям.

Управление Программой включает в себя:

- организацию сбора информации о ходе реализации мероприятий Программы;

- оценку эффективности реализации разделов Программы;

- обобщение отчетных материалов, подготовку и представление в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы в Администрацию города Обнинска.

Отчет о реализации Программы должен содержать:

- сведения о результатах реализации Программы за отчетный период;

- общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;

- сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы;

- сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным докладами о результативности;

- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;

- оценку эффективности результатов реализации Программы.

Для обеспечения контроля за ходом реализации Программы исполнители Программы представляют заместителю главы Администрации города по социальным вопросам информацию о выполнении мероприятий Программы, содержащую анализ положительных результатов, а также причины недостатков и нерешенных проблем. Контроль предусматривает сопровождение реализации мероприятий Программы управлением общего образования, управлением социальной защиты населения, отделом культуры, центром занятости населения, внутриведомственный контроль и проведение комплексных проверок с участием представителей иных органов власти.

Все участники Программы несут ответственность за целевое использование выделенных финансовых средств, представление своевременной и полной информации о ходе выполнения мероприятий Программы.

Оперативное решение вопросов по организации оздоровления, отдыха и занятости детей в Администрации города Обнинска осуществляет межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, председателем которой является заместитель главы Администрации города по социальным вопросам.

Общий контроль осуществляет глава Администрации МО "Город Обнинск".